

尚志市 120 急救中心新建项目

法律意见书



黑龙江龙电律师事务所
HEILONGJIANG LONGDIAN LAW FIRM



说 明

黑龙江龙电律师事务所接受尚志市卫生健康局的委托，担任黑龙江省专项债券资金用途调整项目-尚志市 120 急救中心新建项目公告前期准备工作的专项法律顾问。本所律师依据《中华人民共和国证券法》（2019 年修订）、《中华人民共和国预算法》（2018 年修正）、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43 号）、《财政部关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43 号）、《财政部关于印发〈地方政府债务信息公开办法（试行）〉的通知》（财预〔2018〕209 号）、《财政部关于加快地方政府专项债券发行使用有关工作的通知》（财预〔2020〕94 号）等法律、法规和规范性文件的有关规定，出具本法律意见书。



目 录

第一部分 引言.....	1
一、释义	1
二、出具本法律意见书的依据.....	1
三、声明.....	3
第二部分 正文.....	5
一、项目主体.....	5
二、项目基本情况.....	6
三、项目调查情况.....	6
四、中介服务机构.....	8
第三部分 结论.....	11

尚志市 120 急救中心新建项目 法律意见书

龙电意(专项债)字(2022)第 154 号

第一部分 引言

一、释义

在本法律意见书内,除非本文另有所指,下列词语代指以下含义:

本法律意见书	指	《尚志市 120 急救中心新建项目法律意见书》
本 所	指	黑龙江龙电律师事务所
本所律师	指	周丽丽律师、张国峰律师
本 项 目	指	尚志市 120 急救中心新建项目
可研报告	指	《尚志市 120 急救中心新建项目可行性研究报告》
可研报告批复	指	《关于尚志市 120 急救中心新建项目可行性研究报告的批复》
项目情况	指	《尚志市 120 急救中心新建项目情况》
元	指	人民币元

二、出具本法律意见书的依据

(一) 法律依据

1. 《中华人民共和国证券法》(2019年修订);
2. 《中华人民共和国预算法》(2018 年修正);
3. 《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》(国发〔2014〕43 号);

4. 《财政部关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43号）；

5. 《财政部关于印发〈地方政府债务信息公开办法（试行）〉的通知》（财预〔2018〕209号）；

6. 《财政部关于加快地方政府专项债券发行使用有关工作的通知》（财预〔2020〕94号）。

（二）事实依据

1. 尚志市卫生健康局《统一社会信用代码证书》（统一社会信用代码：11230183095645134B）；

2. 中共尚志市委办公室 尚志市人民政府办公室《关于印发〈尚志市卫生健康局职能配置、内设机构和人员编制规定〉的通知》（尚办字〔2019〕30号）；

3. 尚志市自然资源局《关于尚志市120急救中心建设项目用地情况的说明》（2020年3月19日）；

4. 黑龙江省方舟城市景观规划设计有限公司《尚志市120急救中心新建项目可行性研究报告》（2020年3月）；

5. 黑龙江融建投资咨询有限公司《关于〈黑龙江省哈尔滨市尚志市120急救中心新建项目可行性研究报告〉的评估报告》（黑融建评〔2020〕101号）；

6. 尚志市发展和改革局《关于尚志市120急救中心新建项目可行性研究报告的批复》（尚发改发〔2020〕79号）；

7. 尚志市卫生健康局《尚志市120急救中心新建项目进展情况说

明》（2022年7月8日）；

8. 尚志市卫生健康局 尚志市财政局《尚志市120急救中心新建项目情况》（2022年7月）；

9. 中审众环会计师事务所（特殊普通合伙）黑龙江分所《营业执照》（副本）（统一社会信用代码：912301103011819091）及《会计师事务所分所执业证书》（分所执业证书编号：420100052301）；

10. 黑龙江龙电律师事务所《律师事务所执业许可证》（统一社会信用代码：31230000E682593289）；

11. 联合资信评估股份有限公司《营业执照》（统一社会信用代码：91110000722610855P、注册号：110000001453446）、联合资信评估股份有限公司《关于联合资信评估有限公司变更为联合资信评估股份有限公司的通知》（2020年9月18日）、中国证券监督管理委员会《完成首次备案的证券评级机构名录》、中国人民银行《评级结果可以在银行间债券市场使用的评级机构名单》、中国保险监督管理委员会《关于认可7家信用评级机构能力备案的公告》（保监公告〔2013〕11号）。

三、声明

（一）本所及本所律师依据我国现行法律、法规和有关规范性文件以及律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神出具本法律意见书。

（二）本所及本所律师严格履行了法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用原则，对本次准备工作进行了充分的尽职调查及核查验证，

保证本法律意见书所发表的结论性意见合法、准确，不存在虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏。

（三）本法律意见书依赖于出具日前尚志市卫生健康局等部门已向本所提供的与尚志市 120 急救中心新建项目有关的全部文件资料，该文件资料构成本法律意见书的基础。对于出具本法律意见书至关重要而又无独立证据支持的事实，本所依赖尚志市卫生健康局及其他有关部门、机构出具的证明文件作判断。尚志市卫生健康局保证向本所提供的以上文件资料及说明真实、完整、有效。

（四）本所律师仅就与出具本法律意见书有关的法律问题发表法律意见，并不对有关财务、审计、信用评级等专业事项发表意见。在本法律意见书中引述的其他中介机构出具的报告及相关文件中的数据、意见及结论，并不表明本所对该等内容的真实性、准确性及完整性作出任何明示或默示的保证。

（五）本法律意见书仅作为黑龙江省专项债券资金用途调整项目—尚志市 120 急救中心新建项目公告之目的使用，未经本所书面同意，不得用作任何其他目的。本所同意将本法律意见书作为本期债券拟发行上报的法律文件之一，随同其他材料一同报送，并愿意将其作为公开披露文件，承担相应的法律责任。

第二部分 正文

一、项目主体

本项目的主管部门、实施机构为尚志市卫生健康局。

根据尚志市发展和改革局《关于尚志市 120 急救中心新建项目可行性研究报告的批复》（尚发改发〔2020〕79 号），本项目的项目单位为尚志市卫生健康局。

根据中共尚志市委办公室、尚志市人民政府办公室《关于印发〈尚志市卫生健康局职能配置、内设机构和人员编制规定〉的通知》（尚办字〔2019〕30 号），尚志市卫生健康局主要职责是推进深化医药卫生体制改革，提出深化医药卫生体制改革措施和建议；负责全市卫生健康行业安全生产和危险化学品管理工作；指导基层卫生健康工作；负责组织实施疾病预防控制规划、计划免疫规划和严重危害人民健康公共卫生问题的干预措施；负责卫生应急工作，突发公共卫生事件的预防控制、医疗应急处置和各类突发公共事件的医疗卫生救援等。

根据尚志市卫生健康局《统一社会信用代码证书》及本所律师在全国组织机构统一社会信用代码公示查询平台所查信息，将本项目主管部门、实施机构的基本情况在下列表格中予以说明：

机构名称	尚志市卫生健康局	统一社会信用代码	11230183095645134B
机构性质	机关	负责人	周新顺

颁发日期	2020 年 6 月 15 日
机构地址	黑龙江省哈尔滨市尚志市尚志镇中央大街 233 号
赋码机关	中共尚志市委机构编制委员会办公室

本所律师认为：尚志市卫生健康局系依法成立的机关单位，具备相应职责，系本项目的主管部门、实施机构。

二、项目基本情况

根据可研报告、可研报告批复及项目情况，本项目基本情况如下：

项目名称	尚志市 120 急救中心新建项目
项目坐落	黑龙江省哈尔滨市尚志市尚志镇解放路北纺织二区南侧
项目总投资	1,175.48 万元
本次拟申请调整用途 专项债券额度	920.00 万元

注：本表中“项目总投资”包含建设投资、建设期利息、铺底流动资金

三、项目调查情况

（一）审批情况

2020 年 3 月 19 日，尚志市自然资源局作出《关于尚志市 120 急救中心建设项目用地情况的说明》，本项目拟选址于解放路拟建中医院东侧、纺织二区东南侧、规划路西侧、拟建疾病防控中心北侧；拟占地面积 2500 m²，拟建筑面积 2100 m²。项目用地在尚志市中心城镇土地利用总体规划中确定的用途为城镇建设用地，符合土地利用总体规划。项目用地在城市总体规划中确定的用途为二类居住用地，允许设置医疗卫生用地，符合尚志市城市总体规划。

2020年3月，黑龙江省方舟城市景观规划设计有限公司编制《尚志市120急救中心新建项目可行性研究报告》，载明本项目的建设单位为尚志市卫生健康局。本项目的建设可有效改善尚志市及其周边地区居民的医疗条件，为患者提供更好的医疗救护服务，大力推进医疗卫生事业的改革和健康发展，项目建设过程中对周边生态环境基本无影响，建设场区地理交通状况良好、社会条件优越、建设条件良好，本项目建设具有可行性。

2020年6月15日，黑龙江融建投资咨询有限公司作出《关于〈黑龙江省哈尔滨市尚志市120急救中心新建项目可行性研究报告〉的评估报告》（黑融建评〔2020〕101号），经评估认为，修改完善后的可研报告能够执行国家现行规定、规范。

2020年6月23日，尚志市发展和改革局作出《关于尚志市120急救中心新建项目可行性研究报告的批复》（尚发改发〔2020〕79号），同意实施本项目，项目代码：2020-230183-84-01-089471，载明本项目总投资估算为1150万元，建设地点位于黑龙江省哈尔滨市尚志市尚志镇解放路北纺2区南侧，项目总用地面积2500 m²，规划总建筑面积2100 m²，其中：地下建筑面积700 m²（配套设备用房），地上建筑面积1400 m²。主要建设内容为120急救中心（含车库和隔离用房、业务用房、后勤保障用房，指挥调度用房）。

本所律师认为：本项目的可研报告已获批，符合发行专项债券的基本条件。

（二）实施情况

2022年7月8日，尚志市卫生健康局出具《尚志市120急救中心新建项目进展情况说明》，载明本项目已取得尚志市自然资源局出具的用地情况说明，黑龙江省方舟城市景观规划设计有限公司已编制可研报告，黑龙江融建投资咨询有限公司已对可研报告进行评估，尚志市发展和改革局作出《关于尚志市120急救中心新建项目可行性研究报告的批复》（尚发改发〔2020〕79号），同意实施尚志市120急救中心新建项目，后期将陆续办理用地规划、工程规划、环评等前期手续，本项目建设期为1年，预计2022年7月开工，2023年6月竣工。

本所律师认为：本项目有资金需求，尚需依据相关法律法规进一步实施。

四、中介服务机构

（一）财务顾问

中审众环会计师事务所（特殊普通合伙）黑龙江分所接受委托对拟申请政府专项债券项目的项目收益与融资自求平衡情况进行评价，并出具收益与融资财务评价报告。

根据中审众环会计师事务所（特殊普通合伙）黑龙江分所的《营业执照》（副本）并经本所律师查询国家企业信用信息公示系统，中审众环会计师事务所（特殊普通合伙）黑龙江分所是在哈尔滨市道里区市场监督管理局登记注册的特殊普通合伙企业分支机构，统一社会信用代码为912301103011819091，负责人为宋卫东，成立日期为2015

年 01 月 13 日。经营范围：会计师事务所分所。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）

另，中审众环会计师事务所（特殊普通合伙）黑龙江分所持有黑龙江省财政厅于 2021 年 4 月 9 日颁发的《会计师事务所分所执业证书》，证书序号为 5000427，分所执业证书编号为 420100052301。

（二）法律顾问

本所接受委托作为法律顾问针对拟申请政府专项债券的项目的有关情况进行分析并出具法律意见书。

本所系经黑龙江省司法厅批准设立的律师事务所，现持有黑龙江省司法厅 2020 年 11 月 30 日颁发的《律师事务所执业许可证》，统一社会信用代码为 31230000E682593289。

（三）评级机构

联合资信评估股份有限公司对黑龙江省政府专项债券进行信用评级。

根据联合资信评估股份有限公司的《营业执照》，联合资信评估股份有限公司是在北京市朝阳区市场监督管理局登记注册的股份有限公司（外商投资、未上市），统一社会信用代码为 91110000722610855P，成立日期为 2000 年 7 月 17 日；经营范围：信用评级和评估、信用数据征集、信用评估咨询、信息咨询；提供上述方面的人员培训。（市场主体依法自主选择经营项目，开展经营活动；该企业 2007 年 8 月 20 日前为内资企业，于 2007 年 8 月 20 日变更为外商投资企业；依法须经批准的项目，经相关部门批准后依批准的内

容开展经营活动；不得从事国家和本市产业政策禁止和限制类项目的经营活动）。根据联合资信评估股份有限公司于 2020 年 9 月 18 日出具的《关于联合资信评估有限公司变更为联合资信评估股份有限公司的通知》显示，经北京市朝阳区市场监督管理局核准，自 2020 年 9 月 17 日起“联合资信评估有限公司”变更为“联合资信评估股份有限公司”。

根据中国证券监督管理委员会《完成首次备案的证券评级机构名录》、中国人民银行《评级结果可以在银行间债券市场使用的评级机构名单》、中国保险监督管理委员会《关于认可 7 家信用评级机构能力备案的公告》（保监公告〔2013〕11 号）文件，联合资信评估股份有限公司具备债券信用评级资格。

本所律师认为：为本项目提供专业服务并出具专项意见的会计师事务所、律师事务所、评级机构具备相应的从业资质。

第三部分 结 论

本所律师依据尚志市卫生健康局及相关部门提供的相关文件资料，综合上述内容，根据有关法律法规和规范性文件的相关规定，发表意见如下：

一、尚志市卫生健康局系依法成立的机关单位，具备相应职责，系本项目的主管部门、实施机构。

二、本项目的可研报告已获批，符合专项债券发行的基本条件。

三、本项目有资金需求，尚需依据相关法律法规进一步实施。

四、为本项目提供专业服务并出具专项意见的会计师事务所、律师事务所、评级机构具备相应的从业资质。

本法律意见书一式三份，无副本。

本法律意见书经本所负责人、经办律师签字并加盖本所公章后生效。

——本法律意见书正文结束，以下无正文——



【本页系《尚志市 120 急救中心新建项目法律意见书》的签署页】

黑龙江龙电律师事务所



经办律师:

周丽丽



负责人:

李西兰

经办律师:

张国峰



2022 年 7 月 12 日

