

尚志市人民医院医疗项目

法律意见书



黑龙江龙电律师事务所
HEILONGJIANG LONGDIAN LAW FIRM

二〇二二年七月





说 明

黑龙江龙电律师事务所接受尚志市人民医院的委托,担任黑龙江省专项债券资金用途调整项目-尚志市人民医院医疗项目公告前期准备工作的专项法律顾问。本所律师依据《中华人民共和国证券法》(2019年修订)、《中华人民共和国预算法》(2018年修正)、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》(国发〔2014〕43号)、《财政部关于印发<地方政府债券发行管理办法>的通知》(财库〔2020〕43号)、《财政部关于印发<地方政府债务信息公开办法(试行)>的通知》(财预〔2018〕209号)、《财政部关于加快地方政府专项债券发行使用有关工作的通知》(财预〔2020〕94号)等法律、法规和规范性文件的有关规定,出具本法律意见书。

目 录

第一部分 引言.....	1
一、释义.....	1
二、出具本法律意见书的依据.....	2
三、声明.....	5
第二部分 正文.....	7
一、项目主体.....	7
二、项目基本情况.....	9
三、项目调查情况.....	10
四、中介服务机构.....	14
第三部分 结论.....	17

尚志市人民医院医疗项目 法律意见书

龙电意(专项债)字(2022)第155号

第一部分 引言

一、释义

在本法律意见书内,除非本文另有所指,下列词语代指以下含义:

本法律意见书		指	《尚志市人民医院医疗项目法律意见书》
本 所		指	黑龙江龙电律师事务所
本所律师		指	周丽丽律师、张国峰律师
本 项 目		指	尚志市人民医院医疗项目
本项目	子项目 1	指	尚志市人民医院放疗中心建设项目
	子项目 2	指	尚志市人民医院儿科病房及综合业务楼改造项目
可研 报告	可研报告 1	指	《尚志市人民医院放疗中心建设项目可行性研究报告》(2020 年 8 月)
	可研报告 2		《尚志市人民医院儿科病房及综合业务楼改造项目可行性研究报告》(2019 年 8 月)
可研报告 批复	可研报告批复 1	指	《关于尚志市人民医院放疗中心建设项目可行性研究报告的批复》(尚发改发〔2021〕11 号)
	可研报告批复 2		《关于〈尚志市人民医院儿科病房及综合业务楼改造项目可行性研究报告〉的批复》(尚发改发〔2019〕53 号)
项目情况		指	《尚志市人民医院医疗项目情况》(2022 年 7 月)
元		指	人民币元

二、出具本法律意见书的依据

（一）法律依据

1. 《中华人民共和国证券法》（2019年修订）；
2. 《中华人民共和国预算法》（2018年修正）；
3. 《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）；
4. 《财政部关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43号）；
5. 《财政部关于印发〈地方政府债务信息公开办法（试行）〉的通知》（财预〔2018〕209号）；
6. 《财政部关于加快地方政府专项债券发行使用有关工作的通知》（财预〔2020〕94号）。

（二）事实依据

1. 主体

- （1）尚志市卫生健康局《统一社会信用代码证书》（统一社会信用代码：11230183095645134B）；
- （2）中共尚志市委办公室 尚志市人民政府办公室《关于印发〈尚志市卫生健康局职能配置、内设中共尚志市委办公室 尚志市人民政府办公室机构和人员编制规定〉的通知》（尚办发〔2019〕26号）；
- （3）尚志市人民医院《事业单位法人证书》（统一社会信用代码：122301834144376754）；
- （4）尚志市人民医院《医疗机构执业许可证》（登记号：黑卫

医证非字哈第 0118 号)。

2. 审批情况

(1) 子项目 1 审批情况

①黑龙江融建投资咨询有限公司《尚志市人民医院放疗中心建设项目可行性研究报告》(2020 年 8 月)；

②黑龙江海航投资咨询有限公司《关于<尚志市人民医院放疗中心建设项目可行性研究报告>的评估报告》(海航评估〔2020〕-162)；

③尚志市发展和改革局《关于尚志市人民医院放疗中心建设项目可行性研究报告的批复》(尚发改发〔2021〕11 号)。

(2) 子项目 2 审批情况

①尚志市国土资源局《关于尚志市人民医院业务用房改造工程用地情况的说明》(2018 年 11 月 21 日)；

②尚志市住房和城乡建设局《关于尚志市人民医院业务用房改造工程项目规划预审意见的复函》(尚建函字〔2018〕80 号)；

③黑龙江融建投资咨询有限公司《尚志市人民医院儿科病房及综合业务楼改造项目可行性研究报告》(2019 年 8 月)；

④黑龙江海航投资咨询有限公司《关于<尚志市人民医院儿科病房及综合业务楼改造项目可行性研究报告>的评估报告》(海航评估〔2019〕-64)；

⑤尚志市发展和改革局《关于<尚志市人民医院儿科病房及综合业务楼改造项目可行性研究报告>的批复》(尚发改发〔2019〕53 号)。

3. 实施情况

(1) 尚志市人民医院《国有土地使用证》（尚镇国用（1994）字第 801008 号）；

(2) 尚志市人民医院《国有土地使用证》（尚国用 2005 第 379 号）；

(3) 尚志市人民医院 尚志市卫生健康局《尚志市人民医院放疗中心建设项目进展情况说明》（2022 年 7 月 8 日）；

(4) 尚志市人民医院 尚志市卫生健康局《尚志市人民医院儿科病房及综合业务楼改造项目进展情况说明》（2022 年 7 月 8 日）；

(5) 尚志市卫生健康局 尚志市财政局《尚志市人民医院医疗项目情况》（2022 年 7 月）。

4. 中介机构

(1) 中审众环会计师事务所（特殊普通合伙）黑龙江分所《营业执照》（副本）（统一社会信用代码：912301103011819091）及《会计师事务所分所执业证书》（分所执业证书编号：420100052301）；

(2) 黑龙江龙电律师事务所《律师事务所执业许可证》（统一社会信用代码：31230000E682593289）；

(3) 联合资信评估股份有限公司《营业执照》（统一社会信用代码：91110000722610855P、注册号：110000001453446）、联合资信评估股份有限公司《关于联合资信评估有限公司变更为联合资信评估股份有限公司的通知》（2020 年 9 月 18 日）、中国证券监督管理委员会《完成首次备案的证券评级机构名录》、中国人民银行《评级结果可以在银行间债券市场使用的评级机构名单》、中国保险监督管

理委员会《关于认可 7 家信用评级机构能力备案的公告》（保监公告〔2013〕11 号）。

三、声明

（一）本所及本所律师依据我国现行法律、法规和有关规范性文件以及律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神出具本法律意见书。

（二）本所及本所律师严格履行了法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用原则，对本次准备工作进行了充分的尽职调查及核查验证，保证本法律意见书所发表的结论性意见合法、准确、不存在虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏。

（三）本法律意见书依赖于出具日前尚志市人民医院等部门已向本所提供的与本期债券有关的全部文件资料，该等文件资料构成本法律意见书的基础。对于出具本法律意见书至关重要而又无独立证据支持的事实，本所依赖尚志市人民医院及其他有关部门、机构出具的证明文件作判断。尚志市人民医院保证向本所提供的以上文件资料及说明真实、完整、有效。

（四）本所律师仅就与出具本法律意见书有关的法律问题发表法律意见，并不对有关财务、审计、信用评级等专业事项发表意见。在本法律意见书中引述的其他中介机构出具的报告及相关文件中的数据、意见及结论，并不表明本所对该等内容的真实性、准确性及完整性作出任何明示或默示的保证。

（五）本法律意见书仅作为黑龙江省专项债券资金用途调整项目-尚志市人民医院医疗项目公告之目的使用，未经本所书面同意，不



得用作任何其他目的。本所同意将本法律意见书作为本期债券拟发行上报的法律文件之一，随同其他材料一同报送，并愿意将其作为公开披露文件，承担相应的法律责任。

第二部分 正文

一、项目主体

（一）主管部门

本项目的主管部门为尚志市卫生健康局。

根据中共尚志市委办公室、尚志市人民政府办公室《关于印发〈尚志市卫生健康局职能配置、内设机构和人员编制规定〉的通知》（尚办字〔2019〕30号），尚志市卫生健康局主要职责是推进深化医药卫生体制改革，提出深化医药卫生体制改革措施和建议；负责全市卫生健康行业安全生产和危险化学品管理工作；指导基层卫生健康工作；负责组织实施疾病预防控制规划、计划免疫规划和严重危害人民健康公共卫生问题的干预措施；负责卫生应急工作，突发公共卫生事件的预防控制、医疗应急处置和各类突发公共事件的医疗卫生救援等。

根据尚志市卫生健康局《统一社会信用代码证书》及本所律师在全国组织机构统一社会信用代码公示查询平台所查信息，将本项目主管部门情况在下列表格中予以说明：

机构名称	尚志市卫生健康局	统一社会信用代码	11230183095645134B
机构性质	机关	负责人	周新顺
颁发日期	2020年6月15日		
机构地址	黑龙江省哈尔滨市尚志市尚志镇中央大街233号		

赋码机关

中共尚志市委机构编制委员会办公室

本所律师认为：尚志市卫生健康局为依法成立的机关单位，具备相应职责，系本项目的主管部门。

（二）实施机构

本项目的实施机构为尚志市人民医院。

根据可研批复显示：本项目的项目单位为尚志市人民医院。

根据尚志市人民医院《事业单位法人证书》及本所律师在全国组织机构代码公示查询平台所查信息，将本项目实施机构基本情况在下列表格中予以说明：

名 称	尚志市人民医院	统一社会信用代码	122301834144376754
经费来源	财政补助	法定代表人	焦尔康
举办单位	尚志市卫生健康局		
开办资金	¥10699.2 万元		
有效期	2020 年 4 月 9 日至 2025 年 4 月 9 日		
住 所	黑龙江省哈尔滨市尚志市尚志镇中央大街 257 号		
宗旨和业务范围	为人民身体健康提供医疗与护理保健服务；内科、外科、妇科、儿科、五官科、骨科、口腔科、脑外科、麻醉科、手术室、中医科、医险科、功能诊断科、CT 室、放射科等		
登记管理机关	尚志市事业单位登记管理局		

根据尚志市人民医院《医疗机构执业许可证》及本所律师在中华人民共和国国家卫生健康委员会网站查询结果，将本项目实施机构执业许可信息在下列表格中予以说明：

机构名称	哈尔滨市尚志市 人民医院	登记号	黑卫医证非字哈第 0118 号
法定代表人	焦尔康	发证日期	2021 年 7 月 1 日
有效期限	2021 年 7 月 1 日至 2036 年 6 月 30 日	发证机关	黑龙江省卫生健康委员会
诊疗科目	预防保健科/内科；呼吸内科专业；消化内科专业；神经内科专业；心血管内科专业；肾病学专业；内分泌专业；老年病专业/外科；普通外科专业/神经外科专业；骨科专业；泌尿外科专业；胸外科专业/妇产科；妇科专业；产科专业；计划生育专业/儿科/眼科/耳鼻咽喉科/口腔科/皮肤科/传染科/急诊医学科/康复医学科/麻醉科/医学检验科；临床体液、血液专业/临床微生物学专业/临床化学检验专业；临床免疫、血清学专业/病理科/医学影像科；X 线诊断专业；诊断专业；磁共振成像诊断专业；超声诊断专业；心电诊断专业；脑电及脑血流图诊断专业；神经肌肉电图专业/中医科/疼痛科/高压氧科/碎石科/内镜室/红外乳腺扫描室/理疗科/血液透析科/激光治疗室/肛肠科/输血科/*****		

本所律师认为：尚志市人民医院系依法成立的事业单位，具备《医疗机构执业许可证》，系本项目的实施机构。

二、项目基本情况

1. 子项目 1 基本情况

根据可研报告 1、可研报告批复 1 及项目情况，子项目 1 基本情况如下：

项目名称	尚志市人民医院放疗中心建设项目
项目坐落	尚志市人民医院东浦分院院内

项目总投资	3,330.00 万元
本期拟申请调整用途专项 债券额度	2,664.00 万元

注：本表中“项目总投资”包含建设投资

2. 子项目 2 基本情况

根据可研报告 2、可研报告批复 2 及项目情况，子项目 2 基本情况如下：

项目名称	尚志市人民医院儿科病房及综合业务楼改造项目
项目坐落	尚志市人民医院院内
项目总投资	961.38 万元
本期拟申请调整用途专项 债券额度	802.00 万元

注：本表中“项目总投资”包含建设投资、铺底流动资金

三、项目调查情况

（一）审批情况

1. 子项目 1 审批情况

2020年8月，黑龙江融建投资咨询有限公司编制《尚志市人民医院放疗中心建设项目可行性研究报告》，载明项目建设性质为新建，用地为医疗卫生用地，建设放疗中心一栋，总建筑面积607.60m²，为地上1层建筑，包括：总机房、附属房、候诊大厅、阅片室等功能用房。购置设备117台套，同时配套建设场区硬化、管线、电力电缆等附属工程，项目具有可行性。

2020年8月22日，黑龙江海航投资咨询有限公司《关于〈尚志

市人民医院放疗中心建设项目可行性研究报告>的评估报告》（海航评估〔2020〕-162），评估认为修改完善后的《可研报告》能够执行国家现行规定、规范。

根据黑龙江省投资项目在线审批监管平台查询显示，尚志市国土资源局 2021 年 2 月 20 日出具无需办理建设项目用地预审与选址意见书的意见。

2021 年 2 月 21 日，尚志市发展和改革局作出《关于尚志市人民医院放疗中心建设项目可行性研究报告的批复》（尚发改发〔2021〕11 号），同意实施尚志市人民医院放疗中心建设项目，项目单位为尚志市人民医院，项目代码为 2020-230183-84-01-103470。项目建设地点为尚志市人民医院东浦分院院内，建设期为 15 个月。主要建设内容及建设规模为地上 1 层建筑，包括总机房、附属房、候诊大厅、阅片室等功能用房，购置设备 117 台套，同时配套建设场区硬化、管线、电力电缆等附属工程。总投资 3330 万元，资金来源为发行政府专项债券。

2.子项目 2 审批情况

2018 年 11 月 21 日，尚志市国土资源局作出《关于尚志市人民医院业务用房改造工程用地情况的说明》，载明尚志市人民医院拟改造本单位三栋业务用房，项目用地位于本单位及原老干部局院内，全部为本单位既有建设用地。项目用地在尚志镇土地利用最规划中确定的用途为城镇建设用地区，符合尚志市尚志镇土地利用总体规划。

2018 年 11 月 22 日，尚志市住房和城乡建设局作出《关于尚志

市人民医院业务用房改造工程项目规划预审意见的复函》（尚建函字〔2018〕80号），载明该项目用地已取得土地权属证明及土地预审意见，依据《尚志市城市总体规划》，该用地属于公共管理与公共服务设施用地，项目用地符合要求。

2019年8月，黑龙江融建投资咨询有限公司编制《尚志市人民医院儿科病房及综合业务楼改造项目可行性研究报告》，载明项目建设性质为维修改造，用地为医疗卫生用地，项目具有可行性。

2019年8月14日，黑龙江海航投资咨询有限公司作出《关于〈尚志市人民医院儿科病房及综合业务楼改造项目可行性研究报告〉的评估报告》（海航评估〔2019〕-64），评估认为修改完善后的《可研报告》能够执行国家现行规定、规范。

根据黑龙江省投资项目在线审批监管平台查询显示，尚志市国土资源局、尚志市城乡规划局于2019年8月15日出具无需办理建设项目用地预审与选址意见书的意见。

2019年8月17日，尚志市发展和改革局作出《关于〈尚志市人民医院儿科病房及综合业务楼改造项目可行性研究报告〉的批复》（尚发改发〔2019〕53号），同意建设该项目，项目代码为2019-230183-84-01-073285。建设地点位于尚志市人民医院院内，拟对尚志市人民医院儿科病房及综合业务楼进行改造。主要改造内容为：1. 行政楼改儿科病房工程：改造面积26492 m²。改造后，儿科病房设置床位55张。改造内容包括土建及装饰装修工程、给排水、电气、采暖系统改造工程、消防系统改造工程、通风空调工程、中心供

氧、中心负压、中心呼叫系统。2. 老干部楼改综合业务楼工程，拟改造面积 1191.10 m²。改造内容包括土建及装饰装修工程、给排水、电气、采暖系统改造工程、消防系统改造工程、通风工程。总投资 1003.38 万元，资金筹措方式为申请发行专项债。审批项目应附前置条件的相关文件分别为尚志市国土资源局用地情况说明、尚建函字〔2018〕80 号。

本所律师认为：本项目的可研报告已获批，符合发行专项债券的基本条件。

（二）实施情况

尚志市人民医院已取得尚镇国用（1994）字第 801008 号《国有土地使用证》和尚国用 2005 第 379 号《国有土地使用证》，土地使用权人为尚志市人民医院，坐落位置为尚志市胜利委、尚志市河东乡东安村，土地面积分别为 17203.14 平方米、18372 平方米。

1. 子项目 1 实施情况

2022 年 7 月 8 日，尚志市人民医院、尚志市卫生健康局出具《尚志市人民医院放疗中心建设项目进展情况说明》，载明：尚志市人民医院放疗中心建设项目的实施机构为尚志市人民医院，主管部门为尚志市卫生健康局。2020 年 8 月，黑龙江融建投资咨询有限公司编制可研报告。2021 年 2 月 21 日，尚志市发展和改革局作出《关于尚志市人民医院放疗中心建设项目可行性研究报告的批复》（尚发改发〔2021〕11 号），同意实施尚志市人民医院放疗中心建设项目。项目建设期为 13 个月，预计 2022 年 6 月开工，2023 年 6 月竣工。项

目目前尚未开工建设。

2. 子项目 2 实施情况

2022 年 7 月 8 日，尚志市人民医院、尚志市卫生健康局出具《尚志市人民医院儿科病房及综合业务楼改造项目进展情况说明》，载明：尚志市人民医院儿科病房及综合业务楼改造项目的实施机构为尚志市人民医院，主管部门为尚志市卫生健康局。2019 年 8 月，黑龙江融建投资咨询有限公司编制《尚志市人民医院儿科病房及综合业务楼改造项目可行性研究报告》。本项目为维修改造项目，尚志市国土资源局、尚志市城乡规划局于 2019 年 8 月 15 日出具无需办理建设项目用地预审与选址意见书的意见，尚志市发展和改革局依据尚志市国土资源局《关于尚志市人民医院业务用房改造工程用地情况的说明》及尚建函字（2018）80 号，作出《关于尚志市人民医院儿科病房及综合业务楼改造项目可行性研究报告的批复》（尚发改发〔2019〕53 号），同意建设该项目。项目建设期为 13 个月，预计 2022 年 6 月开工，2023 年 6 月竣工。

本所律师认为：本项目有资金需求，尚需依据相关法律法规进一步实施。

四、中介服务机构

（一）财务顾问

中审众环会计师事务所（特殊普通合伙）黑龙江分所接受委托对拟申请政府专项债券项目的项目收益与融资自求平衡情况进行评价，并出具收益与融资财务评价报告。

根据中审众环会计师事务所（特殊普通合伙）黑龙江分所的《营业执照》（副本）并经本所律师查询国家企业信用信息公示系统，中审众环会计师事务所（特殊普通合伙）黑龙江分所是在哈尔滨市道里区市场监督管理局登记注册的特殊普通合伙企业分支机构，统一社会信用代码为 912301103011819091，负责人为宋卫东，成立日期为 2015 年 01 月 13 日。经营范围：会计师事务所分所。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）

另，中审众环会计师事务所（特殊普通合伙）黑龙江分所持有黑龙江省财政厅于 2021 年 4 月 9 日颁发的《会计师事务所分所执业证书》，证书序号为 5000427，分所执业证书编号为 420100052301。

（二）法律顾问

本所接受委托作为法律顾问针对拟申请政府专项债券的项目的有关情况进行分析并出具法律意见书。

本所系经黑龙江省司法厅批准设立的律师事务所，现持有黑龙江省司法厅 2020 年 11 月 30 日颁发的《律师事务所执业许可证》，统一社会信用代码为 31230000E682593289。

（三）评级机构

联合资信评估股份有限公司对黑龙江省政府专项债券进行信用评级。

根据联合资信评估股份有限公司的《营业执照》，联合资信评估股份有限公司是在北京市朝阳区市场监督管理局登记注册的股份有限公司（外商投资、未上市），统一社会信用代码为

91110000722610855P，成立日期为 2000 年 7 月 17 日；经营范围：信用评级和评估、信用数据征集、信用评估咨询、信息咨询；提供上述方面的人员培训。（市场主体依法自主选择经营项目，开展经营活动；该企业 2007 年 8 月 20 日前为内资企业，于 2007 年 8 月 20 日变更为外商投资企业；依法须经批准的项目，经相关部门批准后依批准的内容开展经营活动；不得从事国家和本市产业政策禁止和限制类项目的经营活动）。根据联合资信评估股份有限公司于 2020 年 9 月 18 日出具的《关于联合资信评估有限公司变更为联合资信评估股份有限公司的通知》显示，经北京市朝阳区市场监督管理局核准，自 2020 年 9 月 17 日起“联合资信评估有限公司”变更为“联合资信评估股份有限公司”。

根据中国证券监督管理委员会《完成首次备案的证券评级机构名录》、中国人民银行《评级结果可以在银行间债券市场使用的评级机构名单》、中国保险监督管理委员会《关于认可 7 家信用评级机构能力备案的公告》（保监公告〔2013〕11 号）文件，联合资信评估股份有限公司具备债券信用评级资格。

本所律师审查认为：为本项目提供专业服务并出具专项意见的会计师事务所、律师事务所、评级机构具备相应的从业资质。

第三部分 结 论

本所律师经审慎审查尚志市人民医院及相关部门提供的相关文件资料,综合上述内容,根据有关法律法规和规范性文件的相关规定,发表意见如下:

一、尚志市卫生健康局为依法成立的机关单位,具备相应职责,系本项目的主管部门。尚志市人民医院是依法成立的事业单位,具备《医疗机构执业许可证》,系本项目的实施机构。

二、本项目的可研报告已获批,符合发行专项债券的基本条件。

三、本项目有资金需求,尚需依据相关法律法规进一步实施。

四、为本项目提供专业服务并出具专项意见的会计师事务所、律师事务所、评级机构具备相应的从业资质。

本法律意见书一式三份,无副本。

本法律意见书经本所负责人、经办律师签字并加盖本所公章后生效。

——本法律意见书正文结束,以下无正文——



【本页系《尚志市人民医院医疗项目法律意见书》的签署页】

黑龙江龙电律师事务所



经办律师:

周丽丽



负责人:

李西兰

经办律师:

张国峰



2022年7月12日

