

# 尚志市鱼池朝鲜族乡国土空间

## 总体规划（2021—2035年）

### 公示稿



鱼池朝鲜族乡人民政府

# 前言

## PREFACE

以习近平总书记新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻安全、创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，保证乡镇的合理开发，完善乡镇的职能，健全“五级三类四体系”国土空间规划体系。有机融合上位主体功能区规划、城乡规划、土地利用规划等各类空间规划。统筹安排全域各项建设活动，推动乡村集聚发展和土地资源节约利用，合理配置村镇公共服务设施和基础设施，兼顾开发与保护，整合资源优势，区域联动，促进鱼池朝鲜族乡经济社会全面协调可持续发展，编制《尚志市鱼池朝鲜族乡国土空间总体规划（2021-2035年）》。

本规划为鱼池朝鲜族乡行政区范围内全部国土空间保护、开发、利用、修复、建设的依据文件，构筑国土空间开发保护格局优化三类空间布局。在乡行政区范围内的一切开发、利用、修复、建设行为及相关专项规划和村庄规划均应遵守本规划。

# 目 录

- 01 规划总则 P01/03
- 02 战略目标 P04/06
- 03 国土空间开发保护格局 P07/09
- 04 优化三类空间布局安排 P10/12
- 05 完善基础设施支撑体系 P13/16
- 06 推进生态修复与国土综合整治 P17/18
- 07 加强规划传导与实施保障 P19/20





# 01

## 规划总则

- 指导思想
- 规划原则
- 规划范围
- 规划期限

## 1.1 | 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，坚持新发展理念，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，以绿色发展和高质量发展为主线，以人民为中心，围绕新时代自然资源和国土空间开发利用保护新战略，大力推进生态国土建设，绘制国土空间“一张蓝图”。

坚持从鱼池朝鲜族乡实际出发，立足资源环境禀赋和经济社会发展阶段特征，加强统筹协调，兼顾保护与开发，体现战略性和全局性，注重前瞻性和科学性，发挥空间规划的战略引领作用，以及对各专项规划的约束指导作用，全面提升国土空间治理能力和水平，全面推动经济平稳发展，全面提高经济发展质量和效益，全面增进人民福祉。

## 1.2 | 规划原则

01

### 底线思维，高质发展

落实上位规划划定的“三条控制线”，严守粮食安全、生态安全、资源安全底线，优化人居环境。

### 以人为本，品质提升

以人民为中心，处理好人与自然的和谐关系，实现城乡高质量发展、高品质生活。

02

03

### 全域管控，适度集约

强化自然资源统筹利用和用途管控，探索控制城乡建设用地增量，盘活存量的内涵式发展路径，提高土地利用效率。

### 承上启下，体现特色

严格落实市县规划下达的传导内容，并将本级约束性、预期性指标分解至村庄，因地制宜体现黑土地保护、能源安全、矿业经济等特色。

04

05

### 侧重实施，突出近期

侧重对本行政区域开发保护作出具体安排，突出与国民经济和社会发展规划的衔接，保障近期项目实施。

### 公众参与，开放共享

广泛征求公众意见，对规划成果进行公示，开门编规划，保障公众的知情权、参与权和监督权。

06

## 1.3 | 规划范围

乡域规划范围为鱼池朝鲜族乡行政区所辖范围，包括7个行政村，3个林场所，面积45224.06公顷，乡政府驻地规划范围为鱼池村集中建设区控制范围线。

## 1.4 | 规划期限

基期年为2020年，目标年为2035年，近期至2025年，远景展望到2050年。





# 02

## 战略目标

- 功能定位
- 规划目标
- 发展战略

## 2.1 | 功能定位

衔接《尚志市国土空间总体规划（2021-2035）》定位指引，结合鱼

池朝鲜族乡民俗旅游、生态旅游、中草药种植、绿色水稻加工等资源优势：

**尚志市东部以特色民俗旅游、绿色水稻种植、农林产品加工，服务型产业为特色的农旅结合型乡镇。**



特色民俗旅游



农林产品加工



绿色水稻种植

## 2.2 | 发展目标

2025年

全面落实三条控制线，建立各级生态功能区保护和修复体系，优化农业产业格局；充分利用亚布力旅游区辐射圈，推动旅游业的发展；**打造独具朝鲜族特色的生态文明示范乡，特色生态活力乡，农旅结合精品乡，产业兴村富裕乡。**

2035年

落实两个一百年发展目标，基本实现国土空间治理体系和治理能力现代化。全乡农村产业发展形成新格局，农民生活水平实现新提高，乡村面貌呈现新变化，乡风民俗倡导新风尚，乡村治理健全新机制。



## 2.3 | 发展战略



### 国土空间资源保护战略

保护生态本底，优化生态格局，构建生态景观风貌，强化生态修复。



### 集约高效的国土开发利用战略

推进新型城镇化发展，加强现代产业集群发展；加快城镇空间结构优化。



### 城乡品质提升战略

**稳定三农**，坚持农业农村优先发展，实现现代化农业；  
**四化同步**，统筹工业化、信息化、城镇化、农业现代化建设。



### 国土空间整治修复战略

统筹山水林田湖草系统治理，优化生态安全屏障体系；  
安排生态修复、土地综合整治和人居环境整治项目。





# 03

## 国土空间 开发保护格局

- 构建国土空间开发保护  
总体格局
- 划定国土空间规划  
用途分区
- 统筹划定落实三条  
控制线

### 3.1 | 构建国土空间开发保护总体格局

规划形成“一心、四点、一廊、两轴、四片区”空间结构

**一心**

为鱼池朝鲜族乡乡政府驻地，辐射各村屯经济、社会发展。

**四点**

为四个中心村，新兴村、开道村、筒子沟村、鱼池经营所。

**一廊**

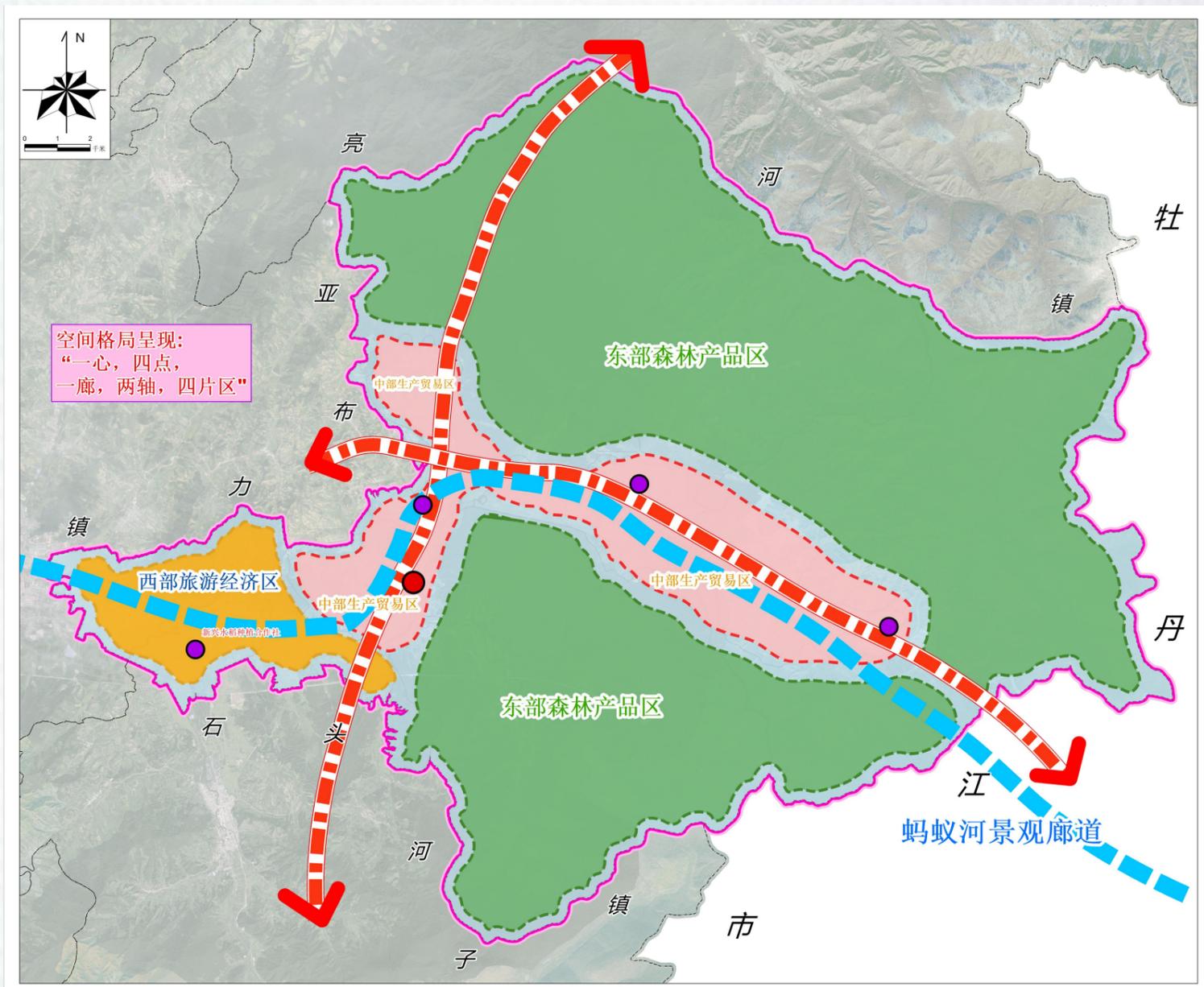
为蚂蚁河流域生态廊道，建设绿水廊道，水美乡村。

**两轴**

为G301绥满公路和S102哈亚公路

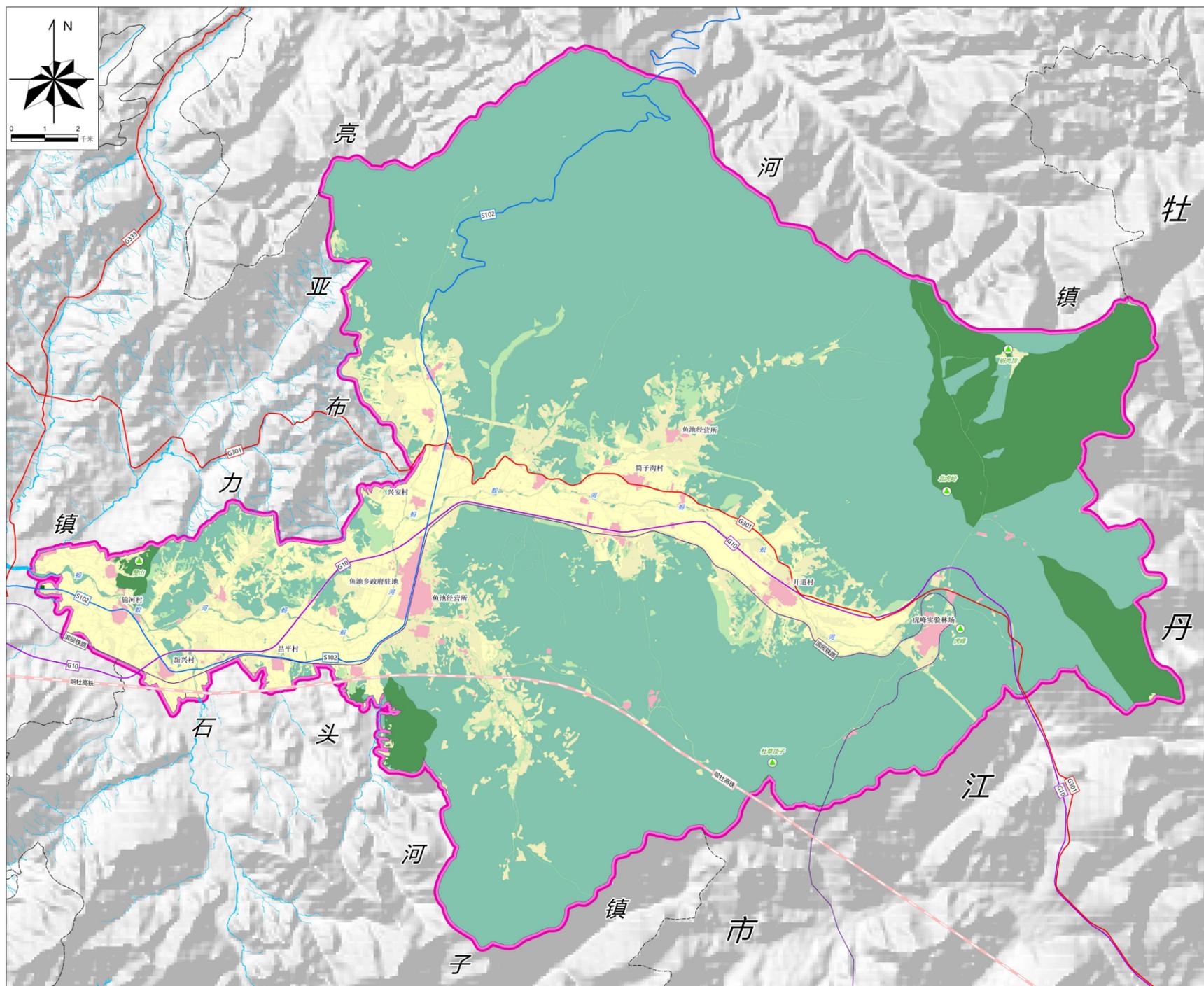
**四片区**

为西部村庄融合发展区，中部农业产品贸易区，东部山林旅游种植区，南部山林旅游种植区。



## 3.2 | 划定国土空间规划用途分区

围绕国土空间开发保护总体格局，结合鱼池乡国土空间特点和经济社会发展需求，按照**全域全覆盖、不交叉、不重叠**的原则，协调**生态、农业、城镇**三大空间结构，优化功能布局 and 空间结构，在落实上位规划的规划分区基础上，划分为**六个一级分区和七个二级分区**。



## 3.3 | 统筹划定三条控制线

### 基本原则

**生态优先、绿色发展**

**上下联动、统筹划定**

**逐级落实、严格管控**



#### 严格保护永久基本农田

贯彻国家粮食安全战略，落实永久基本农田保护任务，将永久基本农田控制线划定在长期稳定利用耕地上，对永久基本农田实施特殊保护，坚决遏制耕地“非农化”，防止耕地“非粮化”。



#### 巩固落实生态保护红线

坚持生态保护优先，结合生态功能重要区域及生态功能敏感脆弱区域分布，整合优化自然保护地，划定生态保护红线，维护生态安全格局。



#### 合理划定城镇开发边界

坚持底线思维、节约集约，遵循严控增量、盘活存量、优化结构、提升质量的要求，合理划定城镇开发边界，促进城镇空间结构和功能布局优化，推动高质量发展。



# 04

## 优化三类空间 布局安排

- 营造美丽集约的农业空间
- 塑造山清水秀的生态空间
- 建设集约的高效城镇空间
- 构建特色产业体系

## 4.1 | 营造美丽集约的农业空间



### 严守耕地保护红线

全面加强耕地用途管制，防止耕地“**非农化**”、“**非粮化**”，落实耕地占补平衡及进出平衡制度。



### 加强黑土耕地保护

建设项目确需占用耕地的应按“**先补后占、占一补一、占优补优、占水田补水田**”的要求落实占补平衡，确保耕地数量不减少，质量不降低。



### 全面提升耕地产能



重点强化耕地质量建设，开展高标农田等整治活动，完善农田基础设施、提高耕地质量等别。

### 完善耕地保护制度



建立耕地动态监测监管机制，围绕耕地保有量、永久基本农田保护任务实时动态监测。

## 4.2 | 塑造山清水秀的生态空间

### 构建重要生态屏障、廊道和网络体系

严格落实尚志市生态保护红线，鱼池朝鲜族乡生态保护红线面积为3731.28公顷，主要为国家一级公益林，张广才岭-老爷岭水源涵养与生物多样性维护功能生态保护红线，分布在锦河村，昌平村、青云林场，虎峰实验林场。

### 林草、水域、湿地等资源保护与利用

加强保护生态保护区、生态控制区、林业发展区的生态公益林，保持林地布局总体稳定。规划期内通过矿山生态修复还原林地地类。保护河湖管理范围、河湖岸线分区、生态控制区内的水域、湿地资源，规划期内维持现状布局稳定。结合蚂蚁河小流域综合治理工程开展生态修复项目。

林草



水域



湿



绿水青山就是金山银山

## 4.3 | 建设集约高效的城镇空间

### 优先保障民生项目用地指标

落实十四五重点建设项目，优先保障基础设施、公益性设施等民生项目用地。规划优先建设污水处理厂、垃圾转运站、光伏发电、供热站、消防站等基础设施，建设幼儿园、集贸市场、绿地公园等民生项目。用地来源于乡域内部挖潜，盘活存量，整合零散、低效建设用地。

### 开展城乡建设用地增减挂钩

分析乡域村庄空心化趋势，挖掘村庄发展潜力，引导空心村、撤并村人口往中心村内集聚，通过全域土地综合整治复垦耕地，促进耕地集中连片；盘活乡政府驻地零散、低效存量城镇建设用地，用于发展乡政府驻地北部工业仓储产业、乡政府驻地中部发展商业服务业用地、公共管理和公共服务用地，保障居民居住用地需求。





# 05

## 完善基础设施 支撑体系

- 构建绿色高效综合交通体系
- 健全城乡公共服务设施体系
- 完善市政基础设施保障体系
- 构筑安全韧性防灾减灾体系

## 5.1 | 构建绿色高效综合交通体系

### 发展方向



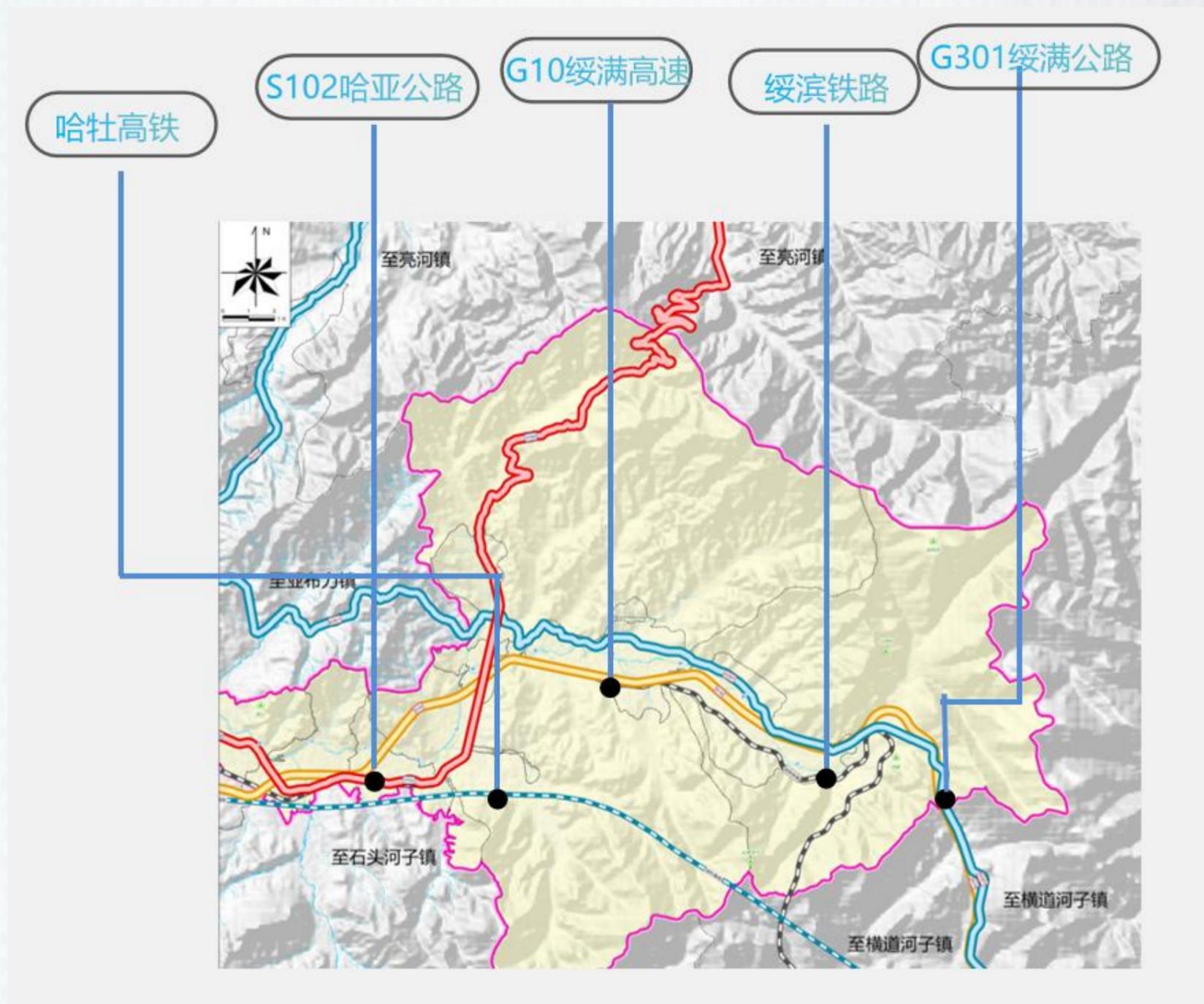
围绕完善交通基础设施建设、提升通行能力、安保能力，提高农村公路整体技术等级，形成市政路网、重要乡道、农村公路于一体的综合性交通网络。

### 发展目标



**更安全、更畅通、更高效、更和谐**

规划期内乡域范围内形成“一纵三横”的道路结构  
 “一纵”为贯穿鱼池乡南北的S102哈亚公路，  
 “三横”为G301绥满公路、G10绥满高速、哈牡高铁。



## 5.2 | 健全城乡公共服务设施体系

按照基础保障与品质提升的要求，构建“乡一村”两级公共管理与公共服务设施体系。进一步加强乡镇服务功能，提高乡镇吸引力。

以乡政府驻地为核心，统筹布局满足乡村居民日常生活、生产需要的各类服务要素，形成乡村社区生活圈的服务核心，布置满足乡域要求的公共服务设施，构建镇级生活圈。

以中心村为核心，综合考虑空间距离、村庄等级规模等因素，配置公共服务设施，满足基本生活文化需求，构建村级生活圈。

构建“5分钟、10分钟”社区生活圈，提供优质普惠的公共服务

文化

完善文化服务  
设施体系

教育

完善全龄教育  
设施体系

医疗

完善医疗服务  
设施体系

养老

完善养老服务  
设施体系

体育

完善体育健身  
设施体系



## 5.3 | 完善市政基础设施保障体系



### 给水工程

全面提升水资源集约节约利用率，完善区域性水资源调配工程。



### 燃气工程

规划近期使用罐装液化石油气和秸秆气化，远期积极发展太阳能和沼气等技术。



### 排水工程

坚持采用雨污分流制、完善污水、污泥处理，提升再生水品质扩大应用；完善雨水排放，强化治理积水点、易涝区。



### 环卫工程

按照垃圾处理“无害化、资源化、减量化和产业化”要求，推行垃圾分类，推进建筑垃圾资源化利用，加强医疗、危险固体废物源头控制。



### 供电工程

规划乡域供电线路选用10千伏，电力线路沿主要公路布线，规划各中心村及基层村增设变压器并配建电力及通信线杆。



### 网络通信

科学谋划5G基站，坚持“统筹规划，合理布局”的原则，按照集约化、同步化、系统化要求，有序推进5G通信基础设施建设。

## 5.4 | 构建安全韧性防灾减灾体系



### 防洪排涝

根据《城市防洪工程设计规范》(GB/T50805-2012)规定,规划鱼池乡防洪标准为20年一遇。

按有关规定进行人员、车辆及通讯设施的配备。规划朝阳镇镇区内至少应设消防指挥中心“119”专线通讯两条。

### 消防安全



### 抗震防灾

根据《中国地震动参数区划图(G18306—2015)》,规划区执行6度设防。遵循“小震不坏、中震可修、大震不倒”的原则。

确定公园、中小学校的操场用地、绿化用地、空闲地为避震疏散场地及医疗救援场地,避震疏散场地应设防火设施、防火器材、消防通道、安全通道。

### 避难疏散



# 全民关注消防 生命安全至上

## 消防安全知识教育宣传

消防事关你我他 安全系着千万家





# 06

## 推进生态修复与 国土综合整治

- 统筹生态保护与修复
- 有序推进国土综合整治

## 6.1 | 统筹生态保护与修复

### 水环境生态修复

因地制宜、综合施策，禁止导致水体污染的产业发展，开展生态清洁小流域的建设，重点做好蚂蚁河、鱼池东沟河、金沙河及其支流河流的污染防治工作。



### 森林草原资源生态保护修复

按照发展现代林业和建设生态文明的要求，对林地实行全面保护，切实保护好现有林地，按照不同的地力条件，选择适宜的经营措施，通过科学培育，合理经营，优化林地结构，提高森林质量、提高林地生产力确保林地资源稳定。



### 矿山生态修复

依据“谁破坏、谁治理”原则，督促矿山企业修复治理。以重要生态功能区及居民生活区历史遗留矿山治理为重点，修复矿山开采破坏的生态环境，开展环境净化、绿化、美化工程。



## 6.2 | 有序推进国土综合整治

### 农用地整理



在永久基本农田保护区、粮食生产功能区、重要农产品生产保护区，集中力量建设高标准农田。低产耕地等进行提质改造，建设旱能灌涝能排、农业设施完善的高产优质农田。统筹谋划高标准农田建设、耕地质量提升、宜耕后备资源开发，以及农田基础设施和配套设施建设，在优化耕地布局、提高耕地连片度的同时，增加耕地面积，全面提升耕地质量。

### 建设用地整治



在乡镇政府驻地内对存量建设用地和低效能建设用地进行梳理，改善人居环境，提升建设用地使用效率，规划确定公共服务、公用设施、居住、商业用地为综合整治范围。村屯人居环境整治和完善农村基础设施和公共服务设施建设为重点，改善农村环境脏乱差的现象。充分利用农村现状集体经营性建设用地，优先将腾退的宅基地等闲散建设用地，集中用于乡村产业发展。



# 07

## 加强规划传导 与实施保障

- 加强规划传导与管控
- 完善实施保障机制
- 保障近期实施项目

## 7.1 | 加强规划传导与管控

落实  
上位规划

传导  
乡镇规划

指导  
专项规划

指引  
详细规划

明确  
强制内容

鱼池朝鲜族乡详细规划编制单元分为乡镇单元和村庄单元，包括1个乡镇单元和9个村庄编制单元，城镇单元应编制控制性详细规划，村庄编制单元应编制实用性村庄规划。



## 7.2 | 完善保障机制

### 健全规划管理体制

建设国土空间规划编制、审批、实施、监测、评估、预警以及公众服务的基础信息平台，为国土空间的精细化治理提供支撑。

### 政策保障机制

完善政策机制，推动政府、社会、居民同心同向行动，鼓励企业和居民通过各种方式参与乡镇建设管理，推动规划有效实施。

### 加强社会公众参与

建立全流程、多渠道的公众参与和社会协同机制。形成指导长远工作、便于长效监管、搭建一套公众监督的管理机制，鼓励公众多层次参与规划实施监督。

## 7.3 | 保障近期实施项目

近期建设按照集中与分散相结合的原则，重点项目定点定段，为建设开个好头，为今后发展打下基础，有计划、有步骤地引导镇政府驻地建设合理布局。

农业

工业

交通

水利

旅游

生态修复

产业发展

基础设施

.....

本次为草案公示，最终成果以审批文件为准。

规划草案公示时间为2023年12月25日 - 2024年1月24日，为期30天。

如有意见和建议，请发送至邮箱：[zykjghy@163.com](mailto:zykjghy@163.com)



鱼池朝鲜族乡人民政府

正业设计股份有限公司